



# ВЕСТНИК ВЫБОРОВ



## «Весна, вам объясняются в любви? – это к выборам...»

### В номере:

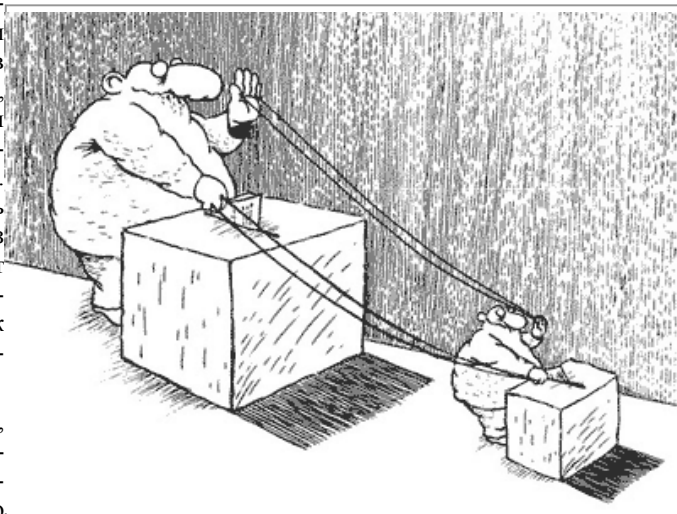
- Статус Народного Собрания Гагаузии
- Полномочия Народного Собрания
- Законодательная база по выборам в Народное Собрание

Обычно с выборами связывают определенные надежды. В том числе, что наступит новая жизнь, демократическая, которая станет прологом к обеспеченной. Такие благие намерения постоянно присутствуют и высказываются публично. Однако несколько избирательных циклов в Республике Молдова, в целом, и в гагаузской автономии, в частности, убедили нас в том, что выборы обычно сводятся к выяснению отношений между партиями и политиками. По крайней мере, сложилось такое впечатление. Одним из его результатов является тот факт, что все меньше и меньше избирателей приходят к урнам для того, чтобы исполнить свой гражданский долг.

Однако не надо обольщаться, не участвуя в выборах, граждане совсем не ставят политиков в тупик. Они быстро привыкают к нашим протестам и приспосабливаются к „голосованию ногами”. Их ответная реакция совершенно стандартная – изменение избирательного законодательства, самовосхваление достигнутыми результатами и лесть по отношению к мудрому народу, который должен подтвердить свою мудрость правильным голосованием. Высокий процент участия в выборах необходим для легитимации власти. Будьте уверены, нам вполне резонно объяснят, что не может любимая страна, реги-

он или город жить без законно избранной власти. Здесь как раз необходимо посмотреть на динамику участия в выборах. Так, участие граждан в выборах Национального Собрания Гагаузии постоянно падало: в 1995 году – 70,6%;

знаявая существование проблемы, все же не будем преувеличивать. Тем более, что доказано – в политике прибегать к экстраполяции ошибочно. Надо верить и находить подтверждение тому, что среди политиков всегда найдутся грамотные,



1999 – 52,7%; 2003 – 42,7%. Эта же негативная тенденция отчетливо просматривается и в случае парламентских выборов, хотя там участие несколько выше. Тенденция особо поражает, если вспомним, что во время первых демократических выборов Парламента 1994 года, процент участия граждан в районах компактного проживания гагаузов переваливал за 90%!

Что же делать? Главное не впадать в крайности, при-

достойные люди. Наша, избирателей, задача их выявить и поддержать, проголосовав за них.

Как? Избирательная кампания по выборам Народного Собрания Гагаузии вступает в заключительную фазу. Активность кандидатов, их встречи с избирателями, теледебаты и т.д. только набирают силу. Надо проследить внимательно то, что обещают кандидаты, надо пойти на встречу с ними или с их доверенными лицами, дабы устроить им



## «Весна, вам объясняются в любви? – это к выборам...»

(Продолжение)

допрос с пристрастием – насколько реальны и осуществимы их проекты, как будут осваивать существующие ресурсы и приумножать их для достижения намеченных целей и т.д. Бумага и другие носители информации все стерпят, а «что написано пером, того не выру-

бишь топором», оно напомнит о себе. Через четыре года все невыполненные обещания могут сыграть с политиками злую шутку. При этом заметим, что у пословицы «кто старое помянет, тому глаз вон», есть вторая часть, которая будет применяться в политическом смысле.

И еще не будем пренебрегать «вечными истинами», высказанными такими великими людьми, как Бернард Шоу - «*Плохие чиновники избираются хорошими гражданами, которые не голодают!*»!

Игорь Боцан

«Выборы у нас бесплатные - мы платим, когда получаем их результаты.»

Билл Стерн

## Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери): История. Статус. Полномочия

### Историческое обозрение

Закон об особом правовом статусе Гагаузии, принятый Парламентом Республики Молдова 23 декабря 1994 года и вошедший в силу 14 января 1995 года, предусматривал, что управление в Гагаузии осуществляется на основе Конституции и законов Республики Молдова, а также, не противоречащих им Уложениям Гагаузии и нормативных актах Народного Собрания (Халк Топлушу) Гагаузии. Таким образом, в органическом законе напрямую предписывается существование специального законодательного органа автономии.

Парламент уполномочил Правительство Республики Молдова принять меры для проведения выборов Народного Собрания, и Постановлением Правительства №35 от 17.01.95 было одобрено Временное положение о выборах в Народное Собрание Гагаузии.

**Первые выборы** Народного Собрания состоялись 28 мая 1995 года. В предвыборной гонке участвовали 106 кандидатов: от двух республиканских партий (Партии коммунистов - 15 кандидатов и Аграрно-демократической партии - 13 кандидатов) и двух региональных партий - Народной партии «Vatan» (16 кандидатов) и Гагаузской народной партии (4 кандидата); от трудовых коллективов - 43 кандидата; независимые кандидаты - 15 человек. В первом туре голосования было избрано 28 депутатов из 35. 11 июня 1995 года по результатам второго тура голосования в Народное Собрание было избрано еще 6 кандидатов. Представительство в Народном Собрании было следующим: Народная партия «Vatan» – 5 мандатов (14,7%); Партия коммунистов – 8 мандатов (23,5%); Аграрно-демократическая партия – 4 мандата (11,8%); Гагаузская народная партия – 1 мандат (3,8%); трудовые коллективы – 11 мандатов (32,4%); независимые кандидаты - 5 мандатов (14,7%).

Выборы в Народное собрание **второго созыва** прошли 22 августа 1999 года. В первом туре определились только 10 депутатов из 201 кандидата. Еще 24 депутата были избраны в ходе второго тура голосования 5 сентября 1999 года.

Выборы в Народное собрание **третьего созыва** состоялись 16 ноября 2003 года. Для участия в выборах зарегистрировались 185 кандидатов. В первом туре определились 14 депутатов и после второго тура, который прошел 1 декабря 2009 года, мандаты распределились следующим образом: Партия Коммунистов Республики Молдова – 16 мандатов; Партия Социалистов – 1 мандат; Общественно-политическое движение «Равноправие» – 1 мандат; независимые кандидаты – 17 мандатов. Депутаты-коммунисты вместе с 7 независимыми образовали большинство – «За процветающую Гагаузию в обновленной Молдове».

### Статус Народного Собрания

Статья 111 часть (3) Конституции Республики Молдова в редакции Закона №344-XV от 25.07.03, предусматривает, что в автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом.

«Голосование не определяет хода событий. Голосование решает, кто будет определять ход событий.»

Джордж Ф. Уилл

Закон №344/ 23.12.94 об особом правовом статусе Гагаузии определяет статус Народного Собрания - представительного органа Гагаузии, как обладающий правом принятия нормативных актов, в пределах своей компетенции (ст.7). Народное Собрание Гагаузии принимает местные законы большинством голосов избранных депутатов, за исключением Уложения Гагаузии, которое принимается двумя третями голосов избранных депутатов (ст.11). Нормативные акты Гагаузии, противоречащие Конституции Республики Молдова и настоящему закону, признаются недействительными (ч. 6 ст.12).

Статьи 56-57 Уложения Гагаузии (Закон №28-XXX/1 от 05.06.1998) регламентируют статус и порядок деятельности Народного Собрания, предусматривая что:

- порядок деятельности Народного Собрания Гагаузии, его Президиума, постоянных комиссий и аппарата определяется Регламентом Народного Собрания;
- источники финансирования Народного Собрания Гагаузии предусматриваются бюджетом Гагаузии;
- право законодательной инициативы в Народном Собрании Гагаузии принадлежит депутатам Народного Собрания, Главе и Исполнительному Комитету Гагаузии.

Закон об особом правовом статусе Гагаузии устанавливает общие юридические нормы о выборах Народного Собрания:

- по территориальным округам сроком на четыре года на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании;
- число депутатов Народного Собрания не должно превышать одного от каждых пяти тысяч избирателей, но каждый населенный пункт должен иметь не менее одного депутата;
- депутатом Народного Собрания может быть гражданин Республики Молдова, достигший 21 года, проживающий на момент выборов на территории представляемого им территориального округа (населенного пункта);
- положение депутата Народного Собрания Гагаузии, занимающего оплачиваемую должность, несовместимо с какой-либо иной оплачиваемой должностью в других местных органах, публичных учреждениях и предпринимательских структурах.

Статьи 43 и 44 Уложения Гагаузии предусматривают, что Народное Собрание состоит из 35 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании сроком на четыре года. Порядок проведения выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии определяется Уложением и местным законом. Статья 49 Уложения определяет иммунитет депутата Народного Собрания, который, на территории Гагаузии, не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, или привлечен к судебной ответственности без согласия Народного Собрания, данного после заслушивания депутата.

Местный Закон №25-XXV/I о выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери) от 15 января 1998 года вместе с местным Законом об избирательных органах Гагаузии (№5-XXXVII от 26.01.1999) являются непосредственными юридическими документами, применяемыми для подготовки и проведения выборов депутатов Народного Собрания гагаузской автономии.

## Полномочия Народного Собрания

Статья 12 Закона об особом правовом статусе Гагаузии гласит, что к компетенции Народного Собрания относится принятие местных законов в области: - науки, культуры, образования; - жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства; - здравоохранения, физической культуры и спорта; - местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности; - экономики и экологии; - трудовых отношений и социального обеспечения.

Кроме того, к компетенции Народного Собрания относится:

- решение в определенном законом порядке вопросов территориального устройства Гагаузии, установления и изменения категории населенных пунктов, границ районов, городов и сел, их наименования и переименования;
- участие в осуществлении внутренней и внешней политики Республики Молдова по вопросам, касающимся интересов Гагаузии;
- определение порядка организации и деятельности органов местного публичного управления Гагаузии и объединений граждан, за исключением партий и других общественно-политических организаций;
- назначение, организация и проведение выборов депутатов в Народное Собрание и

**«Избирательная  
кампания - это  
промежуток между  
выборами.»**

*Авраам Линкольн*

**Законодательная  
база по выборам в  
Народное Собрание  
(Халк Топлушу)  
Гагаузии**

**Конституция Республики  
Молдова (ст.111, в  
редакции Закона №344-ХV  
от 25.07.03).**

**Закон №344-ХIII от  
23.12.94 об особом  
правовом статусе  
Гагаузии (Гагауз Ери),  
опубликованный в  
Мониторул Официал РМ  
№3-4 от 14.01.1995).**

**Уложение Гагаузии  
(Гагауз Ери), местный За-  
кон Nr.28 от 05.06.1998.**

**Местный Закон о выборах  
в Народное Собрание  
Халк Топлушу) Гагаузии  
(Гагауз Ери), №25 от  
15.01.1998**

**Местный Закон об  
избирательных органах  
Гагаузии, №35 от  
26.01.1999.**



**Ассоциация  
Демократии Участия  
ADEPT**

Мун. Кишинэу,  
Ул. В. Александри 97  
Тел. (373 22) 212992  
Тел./факс: (373 22) 213494

e-mail:

[adept@e-democracy.md](mailto:adept@e-democracy.md)

---

**Полная информация  
о выборах на  
[www.alegeri.md](http://www.alegeri.md)**

---

Публикация издается  
в рамках проекта  
«Просвещение и мобили-  
зация электората для вы-  
боров Народного Собра-  
ния Гагаузии»,  
финансируемого  
National Endowment for  
Democracy (NED).

*Мнения, выраженные в  
данной публикации,  
принадлежат авторам и  
не обязательно  
соответствуют точке  
зрения донора.*

утверждение состава Центральной избирательной комиссии по проведению выборов;

- назначение выборов в органы местного публичного управления Гагаузии;
- проведение местного референдума по вопросам, отнесенным к компетенции Гагаузии;
- утверждение положения о символике Гагаузии;
- установление почетных званий и утверждение наград;
- рассмотрение вопроса и выход с инициативой в Парламент Республики Молдова об объявлении на территории Гагаузии чрезвычайного положения и о введении в указанном случае особой формы правления в целях защиты и безопасности населения Гагаузии;
- право обращения в установленном законом порядке в Конституционный суд Республики Молдова с вопросом о признании недействительными нормативных актов законодательной и исполнительной власти Республики Молдова в случае нарушения ими полномочий Гагаузии.

Статья 51 Уложения Гагаузии дополняет список компетенций НС, относя к ним и:

- толкование местных законов;
- утверждение по представлению Главы Гагаузии структуры и состава Исполнительного Комитета Гагаузии, а также дача согласия на назначение и освобождение от должности глав администраций районов Гагаузии;
- отстранение от должности должностных лиц органов публичного управления Гагаузии;
- отмена полностью или частично постановлений и распоряжений Исполнительного Комитета и других органов публичной власти Гагаузии в случае их противоречия настоящему Уложению и местным законам;
- представление судей судебных инстанций для их назначения и освобождения от должности в соответствии с законодательством Республики Молдова;
- утверждение программ экономического, социального и национально-культурного развития, охраны окружающей среды;
- утверждение бюджета Гагаузии, его уточнение и контроль над исполнением;
- законодательное регулирование порядка владения, распоряжения и пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися на территории Гагаузии.

На портале [www.alegeri.md](http://www.alegeri.md) открыта специальная web-страница на трех языках, посвященная выборам депутатов Народного Собрания Гагаузии.

Страница постоянно пополняется информацией об избирательных конкурентах, заявлениями, пресс-релизами, жалобами, материалами гражданского образования и другой полезной информацией.

**ADEPT выражает благодарность партнерам за оказанную поддержку и обращается ко всем конкурентам и любым заинтересованным лицам с просьбой представить новую полезную информацию для пополнения страницы.**

Материалы принимаются по электронной почте [adept@e-democracy.md](mailto:adept@e-democracy.md),

а также на почтовый адрес:

ADEPT, ул. В. Александри 97, мун. Кишинэу, MD2012

---

## С улыбкой о выборах

Если политика - грязное дело, то выборы - банный день

\*\*\*

Выборы. Время снова наступать на грабли.

\*\*\*

- Как сделать народу хорошо?

- Сделать плохо, а потом так же, как было.

---